



הכנסת
מרכז המחקר והמידע

ירושלים, טז' בתמוז התשע"ג

24 ביוני 2013

לכבוד

ח"כ תמר זנדברג

כאן

שלום רב,

הנדון: נתונים על אכיפת העבירות המנויות בפקודת הסמים המסוכנים

לבקשתך, להלן יוצגו נתונים על אכיפת העבירות המנויות בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן פקודת הסמים המסוכנים) בשנים 2010-2012. לקבלת נתונים אלה פנה מרכז המחקר והמידע של הכנסת אל משטרת ישראל, הנהלת בתי המשפט ושירות בתי הסוהר.

במכתב זה לא יוצגו נתונים על התפלגות העבירות לפי סוג הסם שנתפס וזאת כיוון שלדברי משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר, לא ניתן להפיק מידע זה ממאגרי המידע שברשותם. לפיכך, אין באפשרותנו להציג נתונים סטטיסטיים על אכיפת עבירות המתייחסות לקנביס.

יחד עם זאת, נציין כי במהלך שני דיונים בוועדה המיוחדת לנגע הסמים של הכנסת (19 ביולי 2011 ו-6 במרס 2012), אמרה רפ"ק אראלה טל כנפו, ראש חוליית מחקר סמים במשרד לביטחון פנים, כי קיימת זליגה של קנביס רפואי לשוק השחור, הן מצד המטופלים והן מצד המגדלים. לאור תשובת משטרת ישראל כי לא ניתן להפיק ממאגרי המידע של המשטרה ושל שירות בתי הסוהר התפלגות של העבירות לפי סוג הסם שנתפס, מרכז המחקר והמידע של הכנסת ביקש לדעת מהו המידע עליו מתבססים דבריה של רפ"ק כנפו. פקד דמיטרי חימנבלום, קמ"ד חקירות מאגף לחקירות ולמודיעין במשטרת ישראל, השיב כי "האמירות בנוגע לזליגת הקנביס הרפואי מבוססות על מיצוי חקירה ומידע מודיעיני שיש ברשות משטרת ישראל".¹

בנוסף, במכתב זה לא יוצגו נתונים על צווי מעצר בגין עבירות לפי פקודת הסמים המסוכנים וזאת מכיוון שלדברי הנהלת בתי המשפט אין בידיה אפשרות להנפיק נתונים אלה או כל נתון סטטיסטי ביחס לפקודה.²

¹ פקד דמיטרי חימנבלום, קמ"ד חקירות, אגף לחקירות ולמודיעין במשטרת ישראל, מכתב, 19 במאי 2013.

² לנה גולדמן, מחלקת כלכלה וסטטיסטיקה בהנהלת בתי המשפט, שיחת טלפון, 30 באפריל 2013.

1. רקע³

פקודת הסמים המסוכנים על תיקוניה קובעת מהן עבירות הייצור, ההכנה, ההפקה, ההחזקה, השימוש והסחר בעניין סמים מסוכנים והעונשים המוטלים על המפירים הוראות פקודה זו. בסעיפים 6 ו-7 בפרק ג' בפקודת הסמים המסוכנים נקבע כלהלן:

"ייצור, הכנה והפקה

6) לא יגדל אדם סם מסוכן, לא ייצר אותו, לא יפיק אותו, לא יכין אותו ולא ימצה אותו מחומר אחר, אלא ברישיון מאת המנהל.⁴ העובר על הוראות סעיף זה, דינו – מאסר עשרים שנים או קנס פי עשרים וחמישה מן הקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

החזקה ושימוש

7) (א) לא יחזיק אדם סם מסוכן ולא ישתמש בו, אלא במידה שהותר הדבר בפקודה זו או בתקנות לפיה, או ברישיון מאת המנהל.

[...]

(ג) העובר על הוראות סעיף זה, דינו – מאסר עשרים שנים או קנס פי עשרים וחמישה מן הקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, ואם החזיק בסם או השתמש בו לצריכתו העצמית בלבד, דינו – מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

כלומר, המחוקק הישראלי אוסר כל ייצור, הכנה, הפקה או החזקה של סמים מסוכנים וכל שימוש בהם ללא היתר מאת "המנהל". על "ייצור, הכנה והפקה" הוא מאפשר לגזור על הנאשם עד 20 שנות מאסר או קנס של עד 5,650,000 ש"ח. עם זאת, בגין "החזקה ושימוש" המחוקק קובע שני עונשים שונים: על החזקה ושימוש בסמים לצריכה עצמית אפשר לגזור עונש של עד שלוש שנות מאסר או קנס של עד 226,000 ש"ח; על החזקה ושימוש בסמים שלא לצריכה עצמית אפשר לגזור על הנאשם עונש של עד 20 שנות מאסר או קנס של עד 5,650,000 ש"ח. כדי להבדיל בין החזקה לצריכה עצמית להחזקה שאינה לצריכה עצמית, קבע המחוקק בסעיף 31(3) כלהלן:

"מי שהחזיק סם מסוג המפורט בתוספת השנייה בכמות העולה על הכמות המפורטת לצדו – חזקה שהחזיק בסם שלא לצורך צריכתו העצמית ועליו הראיה לסתור."

כלומר, בתוספת השנייה לפקודת הסמים המסוכנים מנויות כמויות הסמים; הימצאות כמות של סם העולה על כמות זו, משמעה עבירת החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית שדינה עד 20 שנות מאסר או קנס של עד 5,650,000 ש"ח. להלן פירוט של כמה מהכמויות המוגדרות בחוק ככמויות לצריכה עצמית:

³ מרכז המחקר והמידע של הכנסת, [סוגיות נבחרות בתום הטיפול של הוועדה למאבק בנגע הסמים](#), כתיבה: יובל בוגייסקי, 25 באפריל 2013.

⁴ סעיף 1 בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 קובע מהו "סם מסוכן": "חומר מן המפורטים בתוספת הראשונה לרבות כל מלח שלו, וכן כל תכשיר, תרכובת, תערובת או תמיסה של חומר כאמור ומלחיהם." בתוספת הראשונה לפקודה מצויה רשימה מפורטת של כל החומרים הצמחיים והכימיים שהוגדרו סמים מסוכנים והם אסורים לצריכה על-פי הפקודה.

בנוסף, קובע הסעיף כי המנהל הוא "המנהל הכללי של משרד הבריאות או מי שהמנהל הסמיכו לעניין הנדון".

טבלה מס' 1: הכמות המוגדרת בחוק לצריכה עצמית⁵

שם הסם	הכמות
קנביס (משמש בעיקר לייצור מריחואנה)	15 גרם
שרף של קנביס (משמש בעיקר לייצור חשיש)	15 גרם
אופיום	2 גרם
קוקאין	0.3 גרם
הרואין	0.3 גרם
מתדון ⁶	0.15 גרם נטו ⁷
מורפין	0.3 גרם נטו
מתאמפטאמין (יאבה)	0.2 גרם נטו

עבירת הסחר על-פי פקודת הסמים המסוכנים כוללת ייצוא, יבוא, סחר ותיווך. סעיפים 13 ו-14 קובעים כי:

"13) לא ייצא אדם סם מסוכן, לא ייבא אותו, לא יקל על ייצואו או ייבואו, לא יסחר בו, לא יעשה בו שום עסקה אחרת ולא יספקו בשום דרך בין בתמורה ובין שלא בתמורה, אלא אם הותר הדבר בפקודה זו או בתקנות לפיה או ברשיון מאת המנהל.
14) לא יתווך אדם – בין בתמורה ובין שלא בתמורה – בפעולה אסורה לפי סעיף 13."

העובר על אחת מהוראות אלה עונשו הוא עד 20 שנות מאסר או קנס של עד 5,650,000 ₪.⁸

⁵ ראו התוספת השנייה לפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973.

⁶ המתדון ניתן כטיפול למכורים להרואין בתחנות חלוקה ברחבי הארץ.

⁷ "גרם נטו" – "משקל הסם המסוכן נטו מתוך כלל משקל התכשיר, התרכובת, התערובת או התמיסה". ראו פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973.

⁸ ראו סעיף 19א בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973.

2. נתונים על אכיפת העבירות המנויות בפקודת הסמים המסוכנים

2.1. נתונים על מספר תיקי החקירה

הטבלה הבאה מציגה את מספר תיקי החקירה שנפתחו, שנסגרו ושהוגשו בהם כתבי אישום בגין עבירת החזקה ושימוש לצריכה עצמית; עבירת החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית; עבירות סחר, יבוא וייצוא; ועבירות גידול, יצור והפקה של סמים. חשוב לציין כי מספר התיקים שנסגרו בכל אחת מהשנים הנסקרות כולל גם תיקים שנפתחו בשנים קודמות. בנוסף, מספר כתבי האישום שהוגשו בכל שנה כולל גם כתבי אישום שהוגשו בתיקי חקירה שנפתחו בשנים קודמות.

טבלה מס' 2: מס' תיקי החקירה שנפתחו, שנסגרו ושהוגשו בהם כתבי אישום על-פי פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 בשנים 2010-2012⁹

2012			2011			2010			שנה
כתבי אישום	נסגרו	נפתחו	כתבי אישום	נסגרו	נפתחו	כתבי אישום	נסגרו	נפתחו	עבירה
5,254	17,381	22,895	4,723	22,301	25,341	5,629	21,679	23,257	החזקה ושימוש לצריכה עצמית
2,495	1,725	4,526	2,133	2,741	4,520	2,090	3,754	4,974	החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית
2,226	1,511	4,384	2,017	2,703	4,521	2,272	3,535	4,689	סחר, יבוא וייצוא
313	135	465	243	356	560	149	379	513	גידול, יצור והפקה של סמים
10,288	20,752	32,270	9,116	28,101	34,942	10,140	29,347	33,433	סה"כ

ניתן להיווכח כי "החזקה ושימוש לצריכה עצמית" היא העבירה הנפוצה ביותר: 70% מכלל התיקים שנפתחו בשנת 2010 היו בגין עבירה זו, 72.5% מכלל התיקים בשנת 2011 ו-71% מכלל התיקים בשנת 2012.

עבירת החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית ועבירות סחר, יבוא וייצוא כמעט זהות בהיקפן: בשלוש השנים הנסקרות 13%-15% מהתיקים שנפתחו היו בגין עבירת החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית ו-13%-14% מהתיקים שנפתחו היו בגין עבירות סחר, יבוא וייצוא.

לגבי עבירות גידול, יצור והפקה של סמים, הרי שבכל אחת מהשנים הנסקרות נפתחו כ-500 תיקים, שמהווים 1.4%-1.6% מכלל התיקים שנפתחו בשנים אלו על-פי פקודת הסמים המסוכנים.

כאמור, מנתון לפיו 21,679 תיקים נסגרו בשנת 2010 ו-23,257 תיקים נפתחו באותה שנה לא ניתן להסיק כי מרבית תיקי החקירה שנפתחו נסגרים בסופו של דבר, שכן מספר התיקים שנסגרו בכל אחת מהשנים הנסקרות כולל גם תיקים שנפתחו בשנים קודמות. עם זאת, כן ניתן לראות כי בכל אחת משנים אלה נסגרו למעלה מ-20,000 תיקים בכל שנה, רובם המכריע (74%-84%) בגין עבירת החזקה ושימוש לצריכה עצמית. בנוסף, מספר כתבי האישום שהוגשו בכל שנה כולל גם כתבי אישום שהוגשו בתיקי חקירה

⁹ פקד דמיטרי חימנבלום, קמ"ד חקירות, אגף לחקירות ולמודיעין במשטרת ישראל, מכתב, 24 באפריל 2013 ו-19 במאי 2013.

שנפתחו בשנים קודמות. אף-על-פי-כן, ניתן לראות כי 9,000-10,000 כתבי אישום הוגשו בכל אחת מהשנים הנסקרות, מרביתם בגין עבירת החזקה ושימוש לצריכה עצמית.

2.2. נתונים על מספר המעצרים

טבלה מס' 3: מס' המעצרים שבוצעו בידי משטרת ישראל בגין עבירות על-פי פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 בשנים 2010-2012¹⁰

עבירה	2010	2011	2012
סחר, יבוא וייצוא	2,465	2,224	1,957
החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית	1,789	1,386	1,402
החזקה ושימוש לצריכה עצמית	634	465	316
גידול, יצור והפקה של סמים	202	201	204
סה"כ	5,090	4,276	3,879

כפי שצוין קודם לכן, "החזקה ושימוש לצריכה עצמית" היא העבירה הנפוצה ביותר: 70% מכלל התיקים שנפתחו בשנת 2010 (23,257 תיקים) היו בגין עבירה זו, 72.5% מכלל התיקים בשנת 2011 (25,341 תיקים) ו-71% מכלל התיקים בשנת 2012 (22,895 תיקים). עם זאת, ניתן להיווכח כי רק 10.6% מהמעצרים בשלוש השנים הנסקרות בוצעו בגין החזקה ושימוש לצריכה עצמית של סמים מסוכנים.

בנוסף, בשלוש השנים הנסקרות 13%-14% מהתיקים שנפתחו היו בגין עבירות סחר, יבוא וייצוא. אך מנתוני הטבלה שלעיל עולה כי כמחצית מכלל המעצרים הם בגין עבירה זו (48.5% מהמעצרים בשנת 2010, 52% בשנת 2011 ו-50.5% בשנת 2012).

32%-36% מהמעצרים בשלוש השנים הנסקרות בוצעו בגין עבירת החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית. מספר המעצרים הנמוך ביותר בשלוש השנים הנסקרות הוא בגין גידול, יצור והפקה של סמים, רק 4.6% מהמעצרים בוצעו בגין עבירה זו.

יש לציין כי מספר המעצרים הכולל בגין עבירות על-פי פקודת הסמים המסוכנים בשלוש השנים הנסקרות פחת ב-24%, ובגין עבירת החזקה ושימוש לצריכה עצמית ב-50%.

מנתונים נוספים שהועברו למרכז המחקר והמידע של הכנסת עולה כי אורכה של תקופת המעצר השכיחה ביותר בגין החזקה ושימוש לצריכה עצמית של סמים מסוכנים הוא יום אחד: 66% מהמעצרים בגין עבירה זו בשנים 2010 ו-2011 היו לתקופת מעצר של יום אחד ו-58% מהמעצרים בשנת 2012. בשלוש השנים הנסקרות, 64.5% מכלל המעצרים בגין עבירה זו ארכו יום אחד. מעצר בית הוא אמצעי המעצר השני בשכיחותו בקרב החשודים בהחזקה ושימוש לצריכה עצמית של סמים מסוכנים: בשלוש השנים הנסקרות, 9.6% מכלל המעצרים בגין עבירה זו היו מעצרי בית.

¹⁰ שם.

2.3. נתונים על מספר העצורים והאסירים

טבלה מס' 4: מס' העצורים והאסירים בבתי הכלא שבאחריות שירות בתי הסוהר בגין עבירות על-פי פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 בשנים 2010-2012¹¹

2012			2011			2010			עבירה/שנה
סה"כ	אסירים	עצורים	סה"כ	אסירים	עצורים	סה"כ	אסירים	עצורים	
833	595	238	912	641	271	946	610	336	סחר, יבוא וייצוא
325	236	89	325	252	73	390	290	100	החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית
95	75	20	111	91	20	135	115	20	החזקה ושימוש לצריכה עצמית
20	13	7	13	10	3	11	7	4	גידול, יצור והפקה של סמים
1,273	919	354	1,361	994	367	1,482	1022	460	סה"כ

מספר העצורים והאסירים הגבוה ביותר מחמת עבירה על-פי פקודת הסמים המסוכנים הוא בגין עבירות סחר, יבוא וייצוא: 64% מהעצורים או מהאסירים בשנת 2010, 67% מהעצורים או מהאסירים בשנת 2011 ו-65.5% מהעצורים או מהאסירים בשנת 2012. לעומת זאת, רק 9.1% מהעצורים והאסירים בשנת 2010, 8.1% מהעצורים והאסירים בשנת 2011 ו-7.5% מהעצורים והאסירים בשנת 2012 נעצרו או נאסרו בגין החזקה ושימוש לצריכה עצמית. מספר העצורים או האסירים הנמוך ביותר הוא בגין עבירת גידול, יצור והפקה של סמים: בשלוש השנים הנסקרות הוא נע בין 0.75%-1.6% מסך מהעצורים והאסירים.

מנתונים נוספים שהועברו למרכז המחקר והמידע של הכנסת עולה כי בשנת 2010 היו בבתי הכלא שבאחריות שירות בתי הסוהר 3,169 קליטות של אסירים בגין עבירות על-פי פקודת הסמים המסוכנים, 2,888 קליטות בשנת 2011 ו-3,143 קליטות בשנת 2012. נציין כי מספר הקליטות אינו מייצג את מספר האסירים באותה שנה. כך לדוגמה, במקרה של אסיר שנשלח לכלא שלוש פעמים בגין עבירות על-פי פקודת הסמים המסוכנים במהלך שנה קלנדרית אחת, מדובר בשלוש קליטות שונות באותה השנה. אך באסיר אחד בלבד.

מספר הקליטות הגבוה ביותר בכל שנה הוא בגין עבירות סחר, יבוא וייצוא (1,568 קליטות בשנת 2010, 1,476 קליטות בשנת 2011 ו-1,621 קליטות בשנת 2012) והנמוך ביותר הוא בגין גידול, יצור והפקה של סמים (38 בשנת 2010, 33 בשנת 2011 ו-58 קליטות בשנת 2012). מספר הקליטות בגין החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית היה 389 קליטות בשנת 2010, 461 קליטות בשנת 2011 ו-464 קליטות בשנת 2012.

ל-31%-35% מהאסירים שנקלטו בכל אחת משנים אלו בגין עבירה על-פי פקודת הסמים המסוכנים היה זה מאסר ראשון בבתי הכלא שבאחריות שירות בתי הסוהר. ל-43%-46% מהאסירים היה זה מאסר שני עד מאסר חמישי כולל ול-21%-24% מהאסירים היה זה מאסר שישי ומעלה. נדגיש כי לא ידוע האם מאסריו הקודמים של האסיר היו בגין אותה עבירה או בגין עבירות אחרות המנויות בפקודת הסמים המסוכנים ואפילו עבירות אחרות שאינן מנויות בפקודה זו.

¹¹ הנתונים מתייחסים למספר העצורים והאסירים בבתי הכלא ביום האחרון של השנים הקלנדריות, קרי 31 בדצמבר 2010, 31 בדצמבר 2011 ו-31 בדצמבר 2012. רב כלאי מירב בן דוד, ע. רח"ש כליאה, אגף האסיר בנציבות שירות בתי הסוהר, מכתב, 13 במאי 2013.

2.4. נתונים על תקופות מאסר

בניגוד לטבלה הקודמת שכוללת את מספר העצורים והאסירים גם יחד, הנתונים המוצגים בטבלה הבאה אינם כוללים את מספר העצורים אלא רק את מספר האסירים.¹²

טבלה מס' 5: תקופות המאסר ואחוז האסירים מכלל האסירים המרצים תקופות מאסר בגין עבירות על-פי פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 בשנים 2010-2012

סחר, יבוא וייצוא			גידול, יצור והפקה של סמים ¹³			החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית			החזקה ושימוש לצריכה עצמית			תקופת המאסר
2012	2011	2010	2012	2011	2010	2012	2011	2010	2012	2011	2010	
0.3%	0.15%	0.5%	0%	0%	0%	0.4%	0.8%	1.4%	1.3%	6.6%	1.7%	עד 3 חודשים
2.2%	2%	1.5%	7.7%	10%	0%	4.2%	4.3%	4.1%	1.3%	4.4%	7%	מ-3 חודשים עד חצי שנה
2.7%	3.4%	3.5%	0%	0%	0%	8.5%	5.1%	6.5%	12%	16.5%	11.3%	מחצי שנה עד 9 חודשים
3%	3.1%	3.1%	7.7%	10%	0%	6.8%	3.6%	6.5%	5.3%	1.1%	7%	מ-9 חודשים עד שנה
26.5%	24.5%	30%	38.5%	20%	57%	29%	32%	29%	34.6%	30.7%	29.5%	1-2 שנות מאסר
25.2%	24.6%	23%	31%	40%	0%	16.5%	21.5%	23.8%	22.6%	18.7%	20%	2-3 שנות מאסר
21.7%	22.6%	19.8%	0%	0%	14.2%	21.6%	18.2%	16.7%	12%	13.2%	15.6%	3-5 שנות מאסר
5%	6.5%	6%	7.7%	10%	14.2%	7.2%	8.3%	6.2%	4%	2.2%	3.5%	5-7 שנות מאסר ¹⁴
6%	6.2%	4.9%	7.7%	10%	14.2%	5%	4.3%	4.1%	4%	4.4%	3.5%	7-10 שנות מאסר ¹⁵
4.5%	4%	4.2%	0%	0%	0%	0.4%	1.2%	1.3%	2.6%	2.2%	0.9%	10-15 שנות מאסר
2%	2%	2.6%	0%	0%	0%	0.4%	0.4%	0%	0%	0%	0%	15-20 שנות מאסר
0.67%	0.6%	0.8%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	20 שנות מאסר ומעלה
100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	סה"כ

על-פי נתוני הטבלה, מעל 60% מהאסירים שנאסרו בגין עבירות על-פי פקודת הסמים המסוכנים מרצים עונשי מאסר שנעים בין מעל לשנת מאסר אחת ועד לחמש שנות מאסר. יחד עם זאת, כשליש מהאסירים בגין עבירת החזקה ושימוש לצריכה עצמית מרצים עונש מאסר שנע בין מעל לשנת מאסר אחת ועד לשתי שנות מאסר (29.5% בשנת 2010, 30.7% בשנת 2011 ו-34.6% בשנת 2012) בדומה לאסירים בגין עבירת החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית וזוהי תקופת המאסר השכיחה ביותר בקרב האסירים בעבירות אלה.

בנוסף, אסירים מרצים עונש מאסר של 15 שנות מאסר ומעלה רק בשל החזקה ושימוש שלא לצריכה עצמית או בשל סחר, יבוא וייצוא. על-פי נתוני שירות בתי הסוהר, אין אסיר שנגזרו עליו 15 שנות מאסר

¹² רב כלאי מירב בן דוד, ע. רח"ש כליאה באגף האסיר, נציבות שירות בתי הסוהר, מכתב, 13 במאי 2013.

¹³ מספר האסירים בגין גידול, יצור והפקת סמים בשנת 2010 היה 7, בשנת 2011 – 10 ובשנת 2012 – 13.

¹⁴ מספר האסירים בגין גידול, יצור והפקת סמים שנאסרו לתקופות מאסר של 7-5 שנות מאסר בשלוש השנים הנסקרות הוא 1.

¹⁵ מספר האסירים בגין גידול, יצור והפקת סמים שנאסרו לתקופות מאסר של 10-7 שנות מאסר בשלוש השנים הנסקרות הוא 1.

ומעלה בגין החזקה ושימוש לצריכה עצמית או בגין גידול, יצור והפקה של סמים. תקופת המאסר הארוכה ביותר שנגזרה בגין עבירת החזקה ושימוש לצריכה עצמית היא 10-15 שנות מאסר והיא נגזרה על 0.9%-2.6% מהאסירים שנאסרו בגין עבירה זו.

כתיבה: יובל בוגייסקי

אישור: שלי לוי, ראש צוות